

中共柳江县委办公室 办公室文件

柳江办发〔2016〕5号



中共柳江县委办公室 柳江县人民政府办公室 关于印发《柳江县“十三五”时期精准脱贫 攻坚战实施方案》的通知

各镇党委和人民政府，县委和县级国家机关各部委办局，各人民团体，各企事业单位，自治区、柳州市驻柳江各单位：

《柳江县“十三五”时期精准扶贫脱贫攻坚战实施方案》已经县委、县人民政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

中共柳江县委办公室
柳江县人民政府办公室

2016年5月24日

柳江县“十三五”时期精准脱贫攻坚战实施方案

为全面贯彻落实中央、自治区和市委、市政府关于扶贫开发的工作部署，切实瞄准扶贫对象，做到真扶贫、扶真贫，加快贫困群众脱贫致富步伐，确保我县贫困群众在全面建成小康社会进程中不掉队，结合我县实际，制定本方案。

一、指导思想

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及中央扶贫开发工作会议，自治区党委十届六次全会和柳州市第十一届党代会第三次会议精神，以邓小平理论，“三个代表”重要思想、科学发展观为指导。深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕中央“四个全面”战略布局和自治区“两个建成”战略目标，深入践行创新、协调绿色开放、共享发展观理念，以精准扶贫、精准脱贫为基本方略，坚持扶贫开发和社会经济发展相互促进，凝心聚力，精准发力，坚决打赢脱贫攻坚战，为确保我县在全区县域率先全面建成小康社会、基本建成产业融合发展示范区打下坚实基础。

二、目标任务

按照中央扶贫开发工作部署，根据自治区脱贫攻坚“1+20”个配套文件和柳州市委、市政府的工作要求，结合我县实际，力争提前两年实现精准脱贫攻坚的工作目标。

总体目标：到 2018 年全县基本消除绝对贫困现象，实现现

行标准下的 18209 人农村贫困人口实现稳定脱贫，23 个贫困村脱贫摘帽。

到 2020 年，稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿、义务教育、基本医疗和住房安全有保障，贫困村农民人均可支配收入增幅高于全县平均水平，贫困地区基本公共服务主要领域指标接近全县平均水平。具体年度计划：2016 年实现 9 个贫困村脱贫摘帽，农村贫困人口 6034 人脱贫；2017 年实现 11 个贫困村脱贫摘帽，农村贫困人口 7934 人脱贫；2018 年实现 3 个贫困村脱贫摘帽，农村贫困人口 4241 人脱贫；2019 年、2020 年进一步巩固发展精准扶贫攻坚成果（见附件）。

三、工作措施

（一）强化和完善精准识别工作，为打赢脱贫攻坚战打好基础。

1. 精准摸底。按照自治区精准识别贫困村、贫困户实施方案要求，坚持规模控制、分期负责、精准识别的原则，把真正贫困的人口纳入扶贫对象。为确保农村贫困人口的真实性和准确性，在前期开展精准识别贫困户的基础上，开展“回头看”，对全县农村贫困人口进行再次核准。

2. 科学分类。根据致贫原因和发展需求，科学划分贫困村、贫困户类型。对贫困村，区分出基础设施落后致贫村、产业发展滞后致贫村、村级班子软弱涣散致贫村等类型，为精准制定贫困村脱贫攻坚规划奠定基础。对贫困对象，既要区分出完全丧失劳

动能力的低保户等属于政府兜底的对象和有劳动能力及劳动意愿的扶贫对象；又要区分出因智、因病、因学、因残等致贫农户及因缺乏生产技能或缺少发展资金致贫农户，为制定针对性措施，精准帮扶奠定基础。

3. 完善建档立卡。按照国家统一的贫困建档立卡要求，完善贫困村、贫困户建档立卡资料，建立扶贫对象帮扶工作信息系统平台，实现各级各部门各单位与贫困户信息直通，做到资源共享。

4. 动态管理。按照脱贫出、返贫进的原则，以镇为单位，以年度为节点，以脱贫目标为依据，逐户建立贫困户帮扶档案，及时进行数据更新，实现有进有出，逐年更新，分级管理，动态监测。

(二)按照精准到村到户的要求，科学制定精准脱贫攻坚规划。

1. 制定精准脱贫攻坚工作规划。要在全面摸清贫困村、贫困户、贫困状况的基础上，紧紧围绕全县 2018 年实现精准脱贫攻坚任务的目标要求，结合本地实际，倒排工期，做好各类规划的相互衔接，科学制定精准脱贫攻坚规划，并纳入县本级“十三五”经济社会发展总体规划，用统筹规划承接上级扶贫开发政策支持，抓好本地精准脱贫攻坚的组织实施，确保责任到位，工作落实到位。

2. 制定贫困村和贫困户具体脱贫计划。按照“一村一策、一屯一计、一户一方案”的工作要求，制定落实每个贫困村、每户

贫困户的具体脱贫计划，明确发展目标和脱贫路径，确保扶贫帮到点上、扶到根上。

（三）按照精准帮扶的要求，进一步加大社会帮扶力度。

1. 深入开展单位定点帮扶贫困村工作。确保每个贫困村都有单位帮扶。帮扶单位要成立帮扶工作领导小组，组建驻村工作队。按照帮制定脱贫规划、帮发展扶贫产业、帮加强基础设施建设的要求，结合帮扶村实际抓落实，坚持一帮到底，不脱贫不脱钩。受帮扶村要主动对接帮扶单位，充分发挥主观能动性，提高自我发展能力，激发贫困群众自立自强、干事创业的信心，增强脱贫致富的合力。

2. 全面开展干部结对帮扶贫困户工作。全县干部（包括县、镇、村三级干部）采取“321”的方式开展结对帮扶贫困户工作，即县处级领导干部结对帮扶3户，科级领导干部结对帮扶2户，一般干部职工（指各镇一般干部职工和后盾单位适当人员）结对帮扶1户，同时倡导社会能人参与结对帮扶，做到结对帮扶全覆盖。帮扶干部要深入贫困户家中，详细了解贫困户家庭状况、致贫原因和发展需求，帮助制定有针对性可操作的帮扶措施，积极开展送温暖、送政策、送技术、送项目活动，帮助贫困户尽快脱贫。

3. 广泛动员社会力量参与结对帮扶。鼓励、引导非公有制经济组织和社会各界积极参与结对帮扶贫困村工作。深入开展“村企共建”活动，积极推进民营企业“百企帮百屯”活动，充分发

挥扶贫信息平台作用，弘扬中华扶贫济困传统美德，营造全社会参与的大扶贫格局。

（四）抓好八大工程，提高脱贫攻坚成效。

要优化中央“五个一批”及自治区“八个一批”精准扶贫路径方法，结合实际，综合施策，集中抓好“八大工程”，一是实施产业提升工程，对有发展条件和劳动能力的贫困人口，加大产业扶持力度，增加群众经营收入，实现稳定脱贫。县脱贫攻坚产业专责小组要根据全县脱贫计划、贫困村特点及贫困户的需求做好产业发展规划。突出培育发展特色优势产业，充分利用好金融扶持政策，建立扶贫信贷风险奖补基金，加大扶贫小额信贷力度，实施“一村一品、一户一业”产业推进行动，做到村村有产业、户户有项目，增收有门路。二是实施基础设施建设工程。要整合项目资金，加大贫困地区水、电、路、讯等基础设施建设力度，从根本上解决群众行路难、运输难和农业灌溉、群众饮水安全等问题。要协调各相关部门倾斜支持贫困村基本公共服务建设，健全村委活动室、文化活动场所、村级卫生室及环境保洁等公益设施，为贫困村发展创造有利条件。三是实施移民搬迁工程。要结合我县实际，制定全县移民搬迁实施方案，利用好国家政策落实移民搬迁资金。要把易地搬迁与新型城镇化、美丽乡村建设紧密结合，使贫困农户搬得出、稳得住、有发展。四是实施技能培训工程。要统筹使用各类培训资源，引导企业扶贫与职业教育相结合，实

行定点培训、订单培训、定向培训，确保贫困家庭劳动力至少掌握一门致富技能，建立和完善劳务输出对接机制，实现培训一人，转移一人，就业一人，脱贫一户。五是实施生态建设工程。支持贫困村、贫困户大力发展山林经济、乡村旅游，要充分利用生态效益补偿资金，让有劳动能力的贫困人口就地转成生态保护人员，解决贫困户增收问题。六是实施教育扶贫工程。全面落实贫困家庭学生国家教育资助政策，对贫困家庭在校大学生实行政府资助、助学贷款，深入实施“雨露计划”，确保贫困对象得到政策扶持。七是实施健康扶贫工程。要进一步完善医疗救助机制，扩大救助范围，保障贫困人口享有基本医疗卫生服务，逐步提高贫困人口的医疗保障补助。八是实施社会保障工程。加快完善城乡居民养老保险制度，适时提高基础养老金标准，引导贫困人口积极参保续保。统筹协调农村扶贫标准和低保标准，实现“两线合一”，做到应保尽保。

四、组织保障

（一）加强领导，落实精准脱贫攻坚责任。坚持“县负主体责任、镇负直接责任、工作到村到户、责任到人”的工作机制，要强化责任制的落实，层层签订脱贫攻坚责任状，形成上下贯通、横向到边、纵向到底的责任体系。

（二）整合资源，加大资金投入。建立扶贫开发资金扶持保障机制，确保财政扶贫资金保障到位。各部门要充分利用国家各

项政策，积极向上争取项目资金。按照“统一规划、统筹安排、渠道不乱、用途不变、各负其责”的原则，整合各项涉农资金用于扶贫开发。积极引导社会各界参与扶贫开发，充分发挥社会资金扶贫作用。

（三）密切配合，强化协作。各有关部门（单位）要认真履行职责，围绕全县脱贫目标任务，认真研究制定行业扶贫规划和计划，切实发挥行业和职能优势，从人才、资金、技术、项目、信息等方面为贫困村、贫困户提供扶持，保证帮扶措施和任务落实。各有关部门（单位）和个人要加强与当地党委政府及有关部门沟通，通力协作，及时研究和解决工作中出现的新情况、新问题，确保精准脱贫攻坚工作顺利开展、全面推进。扶贫部门要发挥好参谋助手作用，牵头协调，整合资源，协调各方力量做好精准脱贫攻坚工作。

（四）强化扶贫队伍建设。进一步加强全县扶贫队伍建设，健全扶贫工作保障机制，要充实县扶贫办工作人员，各镇要适应精准脱贫攻坚工作要求，成立扶贫工作站，落实专职扶贫工作人员，村级要落实扶贫信息员，做到机构设置、职能调整、人员编制、经费预算与脱贫攻坚工作相适应。

（五）强化考核，严格奖惩。把脱贫攻坚的实绩，作为各镇和县直各部门（单位）年度绩效考核的重要内容，建立和完善脱贫攻坚目标任务考核机制，逐级落实脱贫攻坚目标任务清单和责

任清单。对脱贫攻坚工作进展缓慢的，要进行严厉追责，真正以严的标准、严的要求、严的措施确保脱贫攻坚任务全面完成。

附件：柳江县“十三五”时期贫困村、贫困人口脱贫摘帽任务分解表

柳江县“十三五”时期贫困村、贫困人口脱贫摘帽任务分解表

镇名	贫困村名	各镇贫困对象总数		其中：贫困村		面上村		贫困人口脱贫计划（人）									贫困村脱贫摘帽计划		
		户数	人数	户数	人数	户数	人数	2016年			2017年			2018年			2016年	2017年	2018年
								合计	贫困村	面上村	合计	贫困村	面上村	合计	贫困村	面上村			
白沙	水山	363	1284	110	402	109	403	418	127	137	572	185	170	294	90	96		新安	水山
	新安			144	479				154			217			108				
里雍	富龙	408	1384	93	338	164	459	449	100	161	620	168	185	315	70	113		富龙团	
	龙团			151	587				188			267			132				
穿山	林寺	600	2473	233	988	40	105	799	581	39	1111	295	39	563	112	27	林寺	龙平	
	龙平			327	1380				179			777			424				
进德	龙新	237	739	54	170	183	569	237	49	188	335	86	249	167	35	132	龙新		
成团	北弓	354	1072	96	302	258	770	372	145	227	438	115	323	262	42	220	北弓		
三都	三加	184	543	68	235	116	308	183	96	87	232	99	133	128	40	88	三加		
百朋	镇西	657	2359	76	282	319	1073	796	96	383	1005	119	422	558	67	268		镇西尧治	龙泉
	龙泉			140	519				164			240			115				
	尧治			122	485				153			224			108				
里高	果郎	634	2281	202	781	108	339	739	505	115	1021	231	142	521	45	82	果郎	三合	
	三合			324	1161				119			648			394				
土博	西朗	1053	3682	46	148	257	745	1236	62	264	1578	66	296	868	20	185	西朗	北隆屯兵世界	定山
	北隆			263	931				326			375			230				
	屯兵			111	416				130			194			92				
	定山			225	841				253			388			200				
	世界			151	601				201			259			141				
流山	大石	461	1445	109	318	154	504	474	50	14	639	176	303	332	92	187	正兰新艾	大石	
	新艾			79	231				135			69			27				
	正兰			119	392				275			91			26				
洛满	高兴	248	654	41	136	207	518	225	62	163	271	56	215	158	18	140	高兴		
拉堡		119	293			119	293	106		106	112		112	75		75			
合计：		5318	18209	3284	12123	2034	6086	6034	4150	1884	7934	5345	2589	4241	2628	1613			

中共柳江县委办公室

2016年5月24日印发
