

区一届人大三次会议
材 料 之 一

2019 年政府工作报告

——2019 年 1 月 11 日在柳州市柳江区第一届人民代表大会
第三次会议上

柳州市柳江区人民政府区长 玉秋静

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，
并请区政协各位委员和列席会议的同志提出意见。

2018 年工作回顾

2018 年，在市委、市政府和区委的正确领导下，我们坚持以
习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的
十九大和十九届二中、三中全会精神，全力实施区委“1353”总体
部署，坚持稳中求进工作总基调，突出抓重点、补短板、强弱项，
进一步推进供给侧结构性改革，优化经济结构升级，推动城乡一
体化发展，持续改善民生增进人民福祉，促进社会和谐稳定和各项
事业协调发展。县域经济发展成效显著，以重点开发区总分第一
(88.4 分)的优异成绩获评 2017 年度“广西科学发展先进县”荣
誉称号。

——综合实力迈上新台阶。初步预计，全区实现地区生产总值 293.5 亿元，增长 10%；工业增加值 120 亿元，增长 10%；财政收入 24.2 亿元，增长 20.4%；社会消费品零售总额 56.1 亿元，增长 10%。

——产业结构实现新优化。三次产业占比由上一年的 16.14：48.34：35.52 调整为 16.99：46.93：36.08，第三产业增加值占比逐年提高；主要经济指标保持稳中有进、稳中向好的发展态势，实现了经济社会较快健康发展。

——项目投资实现新突破。围绕补短板、调结构、增供给，持续扩大有效投资，以柳江新城建设、工业园区开发、环都市生态休闲旅游带“三大区域”为重点，完成固定资产投资 148.1 亿元，增长 23%；其中项目投资突破 100 亿元，达 102.06 亿元，超额完成全年的投资工作任务。

——城乡面貌展现新变化。柳江大道、兴柳路二期建成通车，市民广场、邕公塘湿地公园、体育公园一期等项目建成对外开放，新城幼儿园、小学建成投入使用，新城框架基本形成。城区中心片区景观亮化提升工程全面完成，城市品味明显提升。百朋莲花小镇列入第一批广西特色小镇培育名单。

——人民生活获得新改善。城镇居民人均可支配收入 35133 元，增长 7%；农村居民人均可支配收入 13706 元，增长 11.5%。全年共投入民生领域资金达 31.55 亿元，占一般预算支出 88.4%，同比增加 3.34 亿元，增长 11.8%。涉及脱贫攻坚、食品安全、农村基础设施等领域的为民办 10 件实事全面完成。

——招商引资富有成效。全年新签约项目 18 个，合同金额 104.5 亿元。全年市外境内到位资金 55.4 亿元，到位外资 2722.7

万美元。实施精准“二次招商”，引资到位 2.97 亿元。

一年来，我们主要做了以下工作：

一、坚持高质量发展，经济质量效益实现同步提升

我们主动适应经济发展新常态，千方百计谋求工业、农业、服务业的高质量发展，着力实现经济提质增效。

工业经济向高质量发展坚实迈进。坚持工业强区不动摇，积极落实自治区、柳州市工业高质量发展大会精神，强化措施，全力实施工业发展“三次创业”。实现工业总产值 388 亿元，增长 10%，其中规模以上工业总产值 352 亿元，增长 10%。新增规模以上工业企业 5 家，新增亿元企业 2 家。深化创新驱动举措落实，新增国家高新技术企业 10 家，创建一批自治区、市级小微企业“双创”基地、科技孵化器和众创空间。强力推动工业重大项目建设，菱特动力 V6 汽车发动机、柳州市王味螺蛳粉等 3 个项目建成投产。全面落实减轻企业负担和扶持企业政策，进一步优化发展环境，帮助企业获得各级扶持资金 2749 万元。建成小微企业标准厂房 16 栋 8 万平方米，投入 7850 万元持续完善园区基础设施建设，园区承载能力进一步提升。中国环境保护集团有限公司柳州市建筑垃圾循环利用项目落户柳江，引进广州市意诺仕科技有限公司等 6 家企业，工业招商取得新成效。

现代服务业加速发展。预计实现第三产业增加值 105.9 亿元，增长 14.3%。长乐物流园对外招商取得成效，天地物流、顺丰物流等一批项目落地，柳州毅德商贸城（一期）商铺交付业主，华乐物流园建设扎实推进，启迪（柳州）科技城框架基本形成。房地产市场保持平稳健康发展。培育新增限额以上服务业企业（净入库）13 家，超额完成柳州市下达任务。旅游业提档升级，成功举

办第七届荷花文化旅游节，柳江区列入第二批次自治区级全域旅游示范区创建单位，柳江百朋怀洪村获评“全国十大美丽乡村”和“全国百佳旅游目的地”，全年接待游客量达 331 万人次，旅游收入达 28 亿元。金融业服务县域经济发展的力度持续加大，年末存款余额 214.56 亿元，增长 13.8%；贷款余额 200.8 亿元，增长 15.4%。

现代农业发展成效显著。完成农林牧渔业总产值 86.1 亿元，增长 4.6%。粮食生产稳中有增，全年总产量 17.7 万吨。持续巩固、提升“葱满幸福”等一批自治区、市和县级现代特色农业示范区创建成果。持续提升完善“荷塘月色”、“葱满幸福”等示范区基础设施建设，“乡约·藕遇”被列为广西第一批农业田园综合体建设项目。加快莲藕、香葱、葡萄等优势特色产业发展，完成年度“双高”糖料蔗基地建设 3 万亩。建立扶持村级集体经济发展基金 2910 万元，助推村集体经济健康发展，年度全区所有行政村集体经济收入达到 2 万元以上。培育市级以上农业产业化龙头企业 12 家，培育家庭农场 79 家，创建广西示范家庭农场 2 家。农村土地经营权确权年度任务全面完成，完善土地承包合同 8.9 万份，可发证率 96.8%。“鲁比葡萄”获批国家地理标志保护产品。

二、坚持目标不动摇，城乡一体化发展步伐加快

新城开发建设步伐加快。紧紧围绕新城开发建设“一年打基础，三年初具规模，五年基本建成”工作目标，坚持高起点规划、高标准设计、高质量建设、高效率落实，全力推进“城市建设十大工程”和“城市建设新十大工程”，掀起新城开发建设新高潮。兴柳路二期主干道实现贯通，邕公塘湿地公园、市民广场一期工程建成并向市民开放；拉堡小学思贤校区实现招生办学，新城初中开工建设；兴柳路三期、思贤路、高村路等道路主体框架基本形成，

体育公园二期、城市综合体等项目有序推进。回建安置房项目加快推进，建成安置房 808 套，实现安置 679 套。出台完善征地拆迁各项政策，全力推进征地拆迁工作，完成征地 1.22 万亩，拆迁 63 万平方米，首宗农民三产用地实现挂牌并开工建设。

“美丽柳江·宜居乡村”圆满收官。开展“产业富民”“服务惠民”“基础便民”专项活动。农村环境综合整治持续推进，完成污水管网建设 9.29 公里，穿山、百朋、新兴 3 个污水处理厂实现稳定运营。完成自治区下达 12 个自然屯的农村公共照明试点任务。完成改厨改厕各 1.02 万个，100%完成上级下达任务。家庭医生签约服务农村常住居民 37.6 万人，签约率 60.48%。行政村篮球场建设率达 99%。三都镇觉山村获得自治区美丽乡村建设示范村，土博镇屯马屯等 6 个村屯获得广西绿色村屯称号。完成成团镇戈茶屯等 10 个乡土特色示范村屯建设。

城乡基础设施逐步完善。投入 6700 多万元，实施完善塘福路雨水管网改造、柳堡路风貌改造等市政基础设施建设。投入 4000 多万元，完成中心城区道路沿线重点建筑、街道绿化景观亮化提升工程，城市品味明显提升。投入 5500 万元完成六道路口至百朋镇路段全长 9 公里的省道改扩建工程；投入 4200 万元顺利实施渡村路口至成团街路段改建工程，将于 2019 年春节前全面完工；完成“乡约·藕遇”休闲骑行绿道二期工程 5.33 公里；通 20 户以上自然村（屯）道路硬化建设全面开工，完工 71.4 公里。完成自治区“四好农村路”达标县（区）创建工作。完成柳江宏发综合市场等 5 个农贸市场的升级改造工作。

城市管理水平明显提升。稳步推进创建全国文明城市工作，加大“五车”整治，严管占道经营等违法违规行为，违法停车、非

法营运、乱摆乱卖现象得到有效遏制；重拳整治沿街露天烧烤行为，加强扬尘治理和环卫清扫保洁工作，城市街道环境明显好转。强力推进“飓风行动”，形成打击“两违”快速联动工作机制，拆除“两违”面积 57 万平方米，完成年初制定任务数的 140%，实现“控新增，消存量”的工作目标。组建了区数字化城市管理信息中心，数字化城市管理系统平台建成使用，城市管理软硬条件不断改善。

三、坚持普惠民生，脱贫攻坚扎实推进

深入实施精准脱贫“七个一批”和“十大行动”，百朋镇镇西村、土博镇世界村 2 个贫困村实现摘帽，746 户 2815 名贫困人口实现脱贫。严格落实“八包”措施，投入 1.45 亿元完成易地扶贫搬迁项目“老乡家园”柳江安置点工程建设，实现建档立卡的 425 户贫困户 1556 人 100%搬迁入住，成为全市易地扶贫搬迁成功典范。投入 1300 多万元，修建贫困村道路 16 条 23.2 公里。实施饮水工程 28 处，解决 7000 多人饮水难问题。实施建档立卡贫困户危房改造 411 户、C 级危房修缮 394 户。产业扶贫扎实推进，实施产业扶贫项目 14 个，发放产业扶贫以奖代补资金 665 万元，带动 1.15 万贫困人口增收。实行养老保险参保动态管理，实现建档立卡贫困人口城乡居民养老保险“双百”目标。健康扶贫有序开展，建档立卡贫困人口农村居民新型医疗保险参保率达 100%，贫困人口住院降低起付线和提高报销比例政策全面落实。教育扶贫持续推进，全区建档立卡贫困户学生享受营养改善计划、“雨露计划”等各项教育资助共计 822 万元，惠及 5033 人次。控辍保学工作取得阶段性成果，无建档立卡贫困户适龄学生失学辍学。低保兜底政策全面落实，56 户 141 人建档立卡贫困群众享受低保待遇。

四、坚持以人为本，社会各项事业实现更好发展

坚持以人民为中心的发展思想，补短板、强弱项、惠民生，让群众分享更多经济发展成果，提升老百姓幸福指数。

教育教学实力不断提升。深入实施“全面改薄”计划，投入 1.46 亿元，完成城区新建幼儿园 2 所、小学 2 所；新建四连小学、土博中学等 6 所学校的教学楼、学生宿舍楼 6 栋，学校办学条件明显改善。集团化办学深入推进，机关幼儿园教育集团第二幼儿园、拉堡小学思贤校区、基隆小学对外招生办园（办学），优质教育资源共享持续拓宽。优化教师队伍建设，继续推进“名校长、名班主任、名教师”工程建设，加强教育教学研究，学校教学水平进一步提高，全区本科上线率 65%，专科上线率 100%，创历史新高，居全市同类学校前列。

文体卫生事业繁荣发展。文化惠民工程深入实施，新建村级公共服务中心 10 个，全民健身路径点 20 个，8 个贫困村 1730 户贫困户实现有线电视“户户通”。精品文体赛事不断，成功举办柳江区第五届运动会，深入开展喜迎改革开放 40 周年、自治区成立 60 周年民族团结进步创建活动，人民群众精神文化活动进一步充实。文艺创作《上花灯》获自治区基层群众文艺汇演舞蹈类二等奖。健康柳江建设加快推进，全民健康素养促进行动全面开展。深入推进医疗联合体建设，优质医疗资源持续下沉，柳江首个紧密型县域医共体在百朋中心卫生院挂牌运行。中医医院整体搬迁项目稳步推进。落实利益导向惠民政策，兑现各类计生奖励扶助 1300 多万元。

生态文明建设扎实推进。深入实施大气、水体、土壤污染防治三大行动，中央环保督察 2017 年反馈意见问题整改全部完成。全面打响大气污染综合治理攻坚战，辖区大气污染重点行业脱硫、

脱硝和除尘设施安装实现全覆盖，排查“散乱污”企业 113 家，依法关闭企业 56 家，整改规范企业 57 家，环境污染防治能力进一步提升。河长制全面推行，城区水环境综合治理不断加强。投入 350 万元，完成百朋镇建房屯等 4 个村屯污水处理示范点项目建设。完成植树造林 2.67 万亩，完成森林抚育作业面积 10 万亩，全区森林覆盖率达 48.33%。

民生保障能力不断增强。五项社会保险扩面征缴目标任务全面完成，参保人数达 18.65 万人次，社保基金累计收入 5.47 亿元，社会保险保障水平进一步提升。城乡低保救助、优抚、特困人员供养等政策全面落实，累计发放救助资金 3300 多万元，惠及弱势困难群体 1.4 万人。完成农村“一事一议”建设项目 316 个，惠及 7.4 万人。完成棚户区改造 268 户、保障性住房和棚户区改造住房分配 552 套。新增农村劳动力转移就业 1.3 万人，新增城镇就业 3791 人，城镇登记失业率控制在 1.26% 以内，低于柳州市控制线 3.24 个百分点。

社会综合治理水平不断提高。严打整治成效显著，刑事、治安案件下降明显。禁毒工作取得重大突破，取得了“5 个上升、5 个下降”的显著成效，在广西率先建成吸毒人员网格巡防管理系统，镇级社区戒毒社区康复中心建设实现全覆盖，全区毒情形势明显好转。扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效。社会治安防控体系建设进一步增强，“雪亮工程”建成通过验收，三级综治中心建设全面完成，全区公共视频监控网络覆盖率达 90% 以上，社会治安环境持续优化，群众安全感满意度达 96.25%，同比上升 4.19%。社会稳定工作进一步增强，矛盾纠纷调处成功率达 98% 以上，全年没有发生突发性群体性事件和重大民转刑案件，社会稳定动态

工作情况排名保持在自治区中上游水平和全市前列。“七五”普法教育深入开展，平安柳江、法治柳江建设深入推进。积极推进创建广西食品安全示范城市工作，食品药品监管工作进一步规范。加强安全生产监督管理工作，全年未发生重特大安全事故，安全生产各项指标控制在上级下达范围以内。

五、坚持优化环境，全面深化改革取得良好成效

狠抓工作落实，加强协调配合，撤县设区过渡期内管理体制变革基本完成，里雍镇、白沙镇行政区划调整，洛满镇、流山镇行政托管平稳交接。柳江公安分局整体划入柳州市公安局，消防队伍顺利完成管理体制变革和换装工作，柳江区三所高中学校顺利移交市教育局管理。全力优化营商环境，深化“放管服”改革。“354560”行政审批制度改革扎实推进，“一事通办”改革取得显著成效；在全市县区中率先开通证照免费邮政速递业务，实现群众办事“最多跑一次”目标。开展“减证便民”行动，清理烦扰企业和群众各类无谓证明，实行行政审批“容缺受理”制度，群众办事更加顺畅。深化乡镇“四所合一”改革，在柳州市率先实现“多所合一”。供销社综合改革有序推进，投融资体制改革不断深化。

过去一年，我们高度重视政府自身建设，努力打造人民满意政府，坚决做到“两个维护”，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，全面落实党风廉政建设“一岗双责”，严格执行廉洁从政各项规定。加强政务公开平台建设，区政府门户网站进入中国县区政府网站百强，为建设阳光政府、数字政府提供有力支撑。认真抓好自治区党委第一巡视组巡视反馈意见整改，持续纠“四风”、转作风，不断强化行政监察和审计监督，深入开展民生领域监督，狠抓正风肃纪。坚决纠正不作为、乱作为、慢作为、办事不公、

滥用职权等损害群众利益的问题。自觉接受区人大法律监督、区政协民主监督和社会舆论监督，办理人大代表建议 64 件，政协委员提案 73 件，办结率 100%、满意率 100%，群众关心关注的一些热点问题得到解决。

一年来，档案、民族、宗教、外事、侨务、物价、民兵、人防、气象、农机、地方志、应急管理、防汛抗旱、防震减灾、机关事务、公共机构节能、住房公积金管理等各项工作也都取得了较好成绩，作出了新贡献。

各位代表，回顾 2018 年，我们不忘初心、牢记使命，撸起袖子加油干，干出了一些成绩。这些成绩的取得，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协和社会各界鼎力支持的结果，更是全区人民同心协力、奋力拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向辛勤工作在各条战线上的全区人民，向人大代表和政协委员，向工商联、各人民团体和社会各界人士，向广大公安干警、驻柳江部队和武警官兵，向离退休老领导、老同志，向所有关心支持柳江发展的社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

过去的一年，我们虽然取得了一定的成绩，但是我们也清醒的认识到，全区经济社会发展仍面临诸多困难与挑战。一是经济下行压力大于预期，经济回稳基础依然不够牢固；二是工业用地不足，制约工业项目落地，工业发展面临严峻挑战；三是空气质量优良率偏低，生态环境综合整治成效不明显；四是营商环境还有待进一步优化，行政效能还需进一步提高等等。对此，我们必须坚持以问题为导向，认真研究，采取针对性措施加以解决。

全力推进高质量发展 高标准高水平建设示范新城区

加快建设柳江新区，将柳江区建设成为柳州西南片区示范新城，是市委、市政府构建“一主三新”城市建设新格局的重大部署，进一步指明了柳江发展的定位和方向，提出了柳江发展的新要求。在中共柳江区一届五次全会上，区委就推进高质量发展、打造示范新城区、奋力开创新时代柳江改革发展新局面作出了具体部署。肩负重大而光荣的历史使命，我们要按照市委、市政府、区委对建设柳江新区的要求和部署，进一步统一思想、凝聚共识，以坐不住的紧迫感、等不起的责任感、慢不得的危机感，加快将柳江打造成为品质一流、创新创业、绿色低碳、生态文明、产业融合、幸福宜居的柳州西南片区示范新城区，决不辜负市委、市政府对柳江经济社会发展的关心厚爱和殷切期望。

一是以供给侧结构性改革为主线，以创新驱动为引领，推动经济高质量发展。围绕“强龙头、补链条、聚集群”，深入实施工业发展“三次创业”战略，加快柳石路以东、穿山等工业片区开发建设，科学规划布局，着力拓展工业发展空间；加快工业产业结构调整，构建“332”新工业体系；以技术改造、“两化”融合、绿色发展推动产业转型升级，着力把存量转化为新的增量。加快推进游客集散中心、旅游基础设施建设，提升旅游项目品质，大力引进培育总部经济，着力提升服务业发展水平。加快构建现代农业产业体系、经营体系和质量体系，做强优势特色农产品，加强“三品一标”等农产品质量认证和品牌建设，引进大型农产品销售和加工企业，打造农业产业集群，着力提升农业产出。坚持全区招商

引资“一盘棋”的理念，积极引进一批行业龙头企业和高成长型企业，着力培育经济发展新动能。

二是坚持规划先行，以项目带动，推动城乡协调发展。加快新城规划区征地拆迁工作，把抓项目扩投资作为高质量发展的重要支撑，加快新城“三纵四横”路网、“三馆一中心”等公共服务和市政基础设施建设，有序推进旧城美化、亮化改造和片区熟化项目，加强城市市容违法违规整治和环卫保洁力度，着力提升城市形象。全面推进城镇建设，逐步完善城镇功能，提升城镇面貌和人居环境。实施农村“光亮工程”，完善农村文体基础设施建设，加强农村污水治理，进一步提升农村宜居水平。推进镇镇通二级路工程，全面完成通 20 户以上自然村屯道路建设，大力推进县乡联网路美化、亮化，进一步完善现代城乡交通体系。

三是贯彻绿色发展理念，大力实施污染防治，推进生态文明建设。坚持“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，狠抓节能减排，淘汰、关闭一批高能耗、高污染企业，坚决打赢“蓝天保卫战”。大力开展水体和土壤污染防治，加强农业面源污染治理，持续改善农村生态环境。大力发展生态旅游等服务业，引进、培育新型建材、新能源等新兴产业，推动生态、环保产业加快发展。

四是加大民生投入，打好脱贫攻坚战，不断增进人民福祉。坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务 and 最大民生工程来抓，采取多种模式做实产业脱贫，增强贫困群众“造血功能”，积极落实教育扶贫、健康扶贫以及改善住房等政策，持续改善贫困群众生产生活条件。加快义务教育优质均衡发展，大力发展学前教育，办好人民满意教育。加快市县紧密型医联体、医共体建设，提升重大疾病防控能力，促进妇女儿童和老年人事业全面发展。积极落实

失地农民和城乡居民养老保险政策，加强保障性安居工程建设，使人民住有所居。加强和创新社会治理，提升治理能力，推进平安柳江建设。深化扫黑除恶专项斗争，保持打击违法犯罪高压态势。

各位代表，推动高质量发展、打造示范新城区，是加快柳江发展的重要举措，机遇难得，任务艰巨。我们坚信，只要严格按照高质量发展的根本要求，全区上下凝心聚力，克难攻坚，团结一致，奋发有为，就一定能够高水平的建设好示范新城区，实现柳江高质量发展。

2019年工作主要思路、目标与任务

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，也是柳江改革发展的攻坚之年，做好全区2019年各项工作，意义重大、影响深远。当前，我国经济正在由高速增长阶段转向高质量发展阶段，外部环境发生了深刻变化，经济下行压力有所加大，部分企业生产经营困难；广西经济正处于爬坡过坎、转型升级的艰难时期。同时，我国经济仍处于重要战略机遇期，经济长期向好的基本面没有改变。随着我国供给侧结构性改革的深入推进，引领实体经济振兴，激发居民消费能力，持续深化关键领域改革，加快对外开放步伐等举措的落实，以自治区成立60周年为新的起点，全力推进高质量发展，开启建设壮美广西、共圆复兴梦想新征程，支持柳州工业高质量发展、建设现代制造城、打造万亿工业城市政策效应将全面释放，柳州市必将掀起新一轮项目建设新高潮；同时，随着柳州推进柳

江撤县设区过渡期内管理体制改革的深入，作为柳州的一个新城区，我们必将迎来新一轮加快发展的叠加机遇。全区上下一定要凝聚共识，抢抓机遇，担当作为，攻坚克难，全力推进经济社会高质量发展、打造示范新城区，以优异的成绩向建国 70 周年献礼。

2019 年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会以及中央、自治区经济工作、市**第十二次**党代会四次会议、区委一届五次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展和稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期要求，全力实施“1353”总体工作部署，开展“六大攻坚行动”，为推进柳江全面融入柳州、加快转型升级，推动高质量发展，打造示范新城区，开创新时代柳江改革发展新局面夯实基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

2019 年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8%以上；规模以上工业增加值增长 7%以上；固定资产投资增长 13%；财政收入增长 8%以上；社会消费品零售总额增长 10%；城镇居民人均可支配收入增长 7%，农村居民人均可支配收入增长 10%。城镇登记失业率和单位生产总值能耗、主要污染物排放总量控制在自治区和柳州市下达指标以内。

围绕今年的目标任务，我们将重点抓好以下几个方面的工作：

一、开展经济高质量发展攻坚行动，打造工业发展新平台，推动工业经济提质增效

认真落实国家、自治区高质量发展要求和市委“打造万亿工业强市”、柳州市工业高质量发展建设现代制造城、开展经济发展提质年活动的安排部署，坚持工业强区战略不动摇，加快推进柳江

高新技术开发区创建，深入实施工业发展“三次创业”战略，研究出台推进工业高质量发展实施方案，以创新驱动为引领，以深化改革为动力，坚持做大做强存量，引进增量，不断壮大工业经济规模，增强园区发展后劲。

调整产业结构，深化创新驱动发展战略。加快构建以机械制造产业、大健康产业和汽车及零部件产业为三大引擎产业，以先进装备制造业、电子信息产业和预应力机械产业为三大战略新兴产业，以电力装备产业、绿色建筑产业为两大传统产业的新“332”产业体系。通过技术改造、智能改造、“两化”融合、绿色发展推动产业转型升级，鼓励创建国家级、省级企业研发中心、技术中心。发展壮大高新技术企业，推动一批科技成果转换形成高质量产能，做大做强支柱产业，改造提升传统产业。加强“双创”平台体系建设，加快清华启迪科技产业园（产业城）及科技孵化器、众创空间建设，结合“互联网+”行动计划，扩大开放共享，鼓励企业发展电子商务，推进工业与服务业深度融合，促进企业管理创新、机制创新。加快推进柳江高新技术产业开发区创建工作。

优化产业布局，推动园区提质升级。规划建设以机电一体化、生物医药为主要产业的新兴工业园柳石路东新工业片区，加大投入持续提升以汽车零部件、先进装备制造业为主要产业的新兴本部、四方片区，加快建设以食品为主要产业的穿山片区，形成“一园多区”的园区发展新格局，不断增强园区产业集群力度，扩大园区产业集聚效应。启动新兴工业园柳石路以东新的片区国有土地收回、拆迁和基础设施建设工作，着力打造高端电子电器设备产业园；扎实推进迎宾路北、恒业路以西片区、穿山食品片区开发建设；积极协调推进柳州挖掘机工业片区规划扩能改造项目建设。

持续改善工业园区道路、供水、供电、供热、教育、医疗、公共交通等基础设施，不断提高工业园区就业和人居环境。

深化开放合作，加快推进工业项目建设。多方位多模式招商引资，积极对接世界 500 强、中国 500 强、制造业 500 强企业，重点深度洽谈引进志高空调、光明集团等企业。突出抓好柳工挖掘机智能工厂、中国节能环保集团建筑材料循环产业园、成团螺蛳粉产业园等工业重大项目建设，狠抓一批在建项目建成投产，新增规模以上企业 6 家，加快形成新的工业经济增长点。

加强要素保障，加大扶持和服务企业力度。千方百计落实工业发展用地、资金、人才等保障。积极落实自治区、柳州市出台的社保补贴、人才奖励、工业用电优惠等与企业密切相关的政策，着力降低企业制度性交易成本、物流成本、税负成本、融资成本。制定鼓励创新发展系列配套政策，全面实施工业项目落地全程代办的“保姆式服务”，深化中小企业服务月活动，全力解决企业发展遇到的困难和问题，增强企业投资建设的信心，提高企业发展速度。

二、开展决胜脱贫攻坚行动，全面启动全域旅游建设，推动乡村振兴战略有效实施

打好精准脱贫攻坚战。坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务和最大民生工程来抓，积极开展精准脱贫攻坚行动。坚决做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、脱贫成效精准。开展“重精准、强基础”行动。严格“一把手”脱贫攻坚责任制，强化干部定点挂钩、对口帮扶，做到精准识别，确保扶贫对象精准无误，为打好脱贫攻坚奠定坚实的基础。做实产业脱贫。引导贫困户立足贫困村和贫困户实际，以市场需求为导向，因地

制宜，发展特色产业；加强扶持产业基地建设，积极帮助有条件的贫困村创建农业产业示范基地，辐射带动贫困村屯和贫困农民发展产业；采取“3+”、“能人效应”、“企业+合作社+基地+农户”等模式，推进产业多元化发展，提升扶贫“造血”功能。保障扶贫资金投入。加强扶贫资金的管理，提高资金使用效益，确保资金投入更加精准，重点用于贫困村（户）水、电、路、房等基础设施建设，确保贫困户生产生活条件得到改善；深化教育扶贫，实施“雨露计划”“关爱圆梦”等教育资助项目，大力巩固控辍保学成果；有序开展健康扶贫，实现政府扶贫兜底保障“全覆盖”。

加快全域旅游示范区创建步伐。严格按照“1234”创建目标要求，全力推进自治区级全域旅游示范区创建工作。完善柳江区全域旅游发展规划（2018-2023）和成团镇沿线农庄集中安置控制性旅游规划。建成岵公塘游客中心，积极发展“智慧旅游”新业态。大力推进百朋莲花小镇、下伦荷花景区游客服务中心、成团舟村、晋航农庄等一批乡村休闲度假旅游项目建设。启动国道322改扩建、进德至百朋道路改扩建等一批旅游交通设施建设。高规格举办第八届荷花文化旅游节，构建乡村旅游发展新格局。开展“创星升级”行动，将百朋下伦荷花景区打造成为国家4A级景区。按照创建全域旅游示范区要求，进一步完善旅游基础设施，推动景区基础设施和服务水平全面提升，促进旅游服务业提档升级，加快形成经济新的增长点。

构建现代农业产业体系。实施现代特色农业产业提升专项行动，做强做优双季莲藕、双季葡萄、香葱等优势特色农产品，大力发展罗非鱼、生猪等养殖业。调整保障性蔬菜基地规划布局，巩固和发展壮大“南菜北运”外销蔬菜基地。加快推进“双高”基地建

设，推动蔗糖产业持续健康发展。围绕林业生态保护修复，开展造林绿化，加强森林及湿地资源的保护和管理，扎实推进森林生态效益补偿项目。持续创建一批自治区、县级农业核心示范区和乡级农业示范园，力争每个乡镇至少创建1个县级示范区或乡级示范园，每个行政村至少创建1个农业示范点。聚焦我区优势农业产业，加强农业招商引资，全力引进农业龙头企业。大力培育发展新型农业经营主体和农业产业化联合体，提高农户组织化程度。实施质量兴农战略，构建从田间地头到餐桌的全程监管体系。加强农业品牌建设，推行“三品一标”认证，完善农产品品牌培育和保护机制，开展三都香葱、成团大米等地理标志保护产品申报工作，创建一批农业企业品牌和农产品品牌。通过现代特色农业示范区带动乡村旅游、休闲观光农业等农村新业态，延长产业链，提升价值链，完善利益链，形成一批精品工程和精品线路。利用城郊优势，大力发展休闲农业，打造3—4个具有旅游元素和观光优势的农业产业园区（基地），深化农旅融合发展。建立农村物流配送体系，发展农业生产资料电子商务，打造农村电商产业，加速农产品流通。进一步加大“大棚房”问题专项清理整治工作力度，坚决遏制农地非农化现象发生。

全面启动实施“幸福乡村”专项活动。把“幸福乡村”活动全面融入乡村振兴战略工作大格局，与脱贫攻坚、乡村风貌提升、农村人居环境综合整治、产业发展基础设施公共服务能力提升三年行动等结合起来，统筹谋划，有效衔接、加强联动，合力推进。学习推广浙江“千村示范”“万村整治”成功经验，探索实践柳江模式，力争每个镇创建1个以上乡村建设示范屯。

三、开展招商引资和优化营商环境攻坚行动，大力提升服务

业，推动县域经济健康发展

坚持解放思想，以问题为导向，着力深化改革，全力优化营商环境，加强招商引资工作，努力构建柳江“亲”“清”政商关系，激活经济发展内生动力。

进一步优化营商环境。全面落实“1+13”优化营商环境政策，推进“一枚印章管审批”“354560”改革，落实“容缺受理”“减证便民”等措施，抓好互联网+政务服务工作，创造良好服务环境，切实降低群众和企业投资成本。严格落实各项优惠政策，进一步降低企业税费负担和用地、用电、用气、用水成本。深化中小企业服务月活动，及时有效解决企业发展中遇到的困难和问题，毫不动摇鼓励支持引导非公有制经济，为公平营商创条件，为群众办事生活增便利，创造良好投资环境。

进一步加大招商引资。以打造柳州西南片区示范新城为契，坚持全区招商引资“一盘棋”的理念，区主要领导亲自挂帅外出招商，实行多元招商，精准招商，力争在企业 and 项目引资方面取得新突破。围绕“强龙头、补链条、聚集群”，加快支柱产业延伸、新兴产业培育和传统产业结构调整，积极引进一批行业龙头企业和高成长型企业，加快培育发展新动能。围绕“三大战略”，加大产业大招商力度。围绕实施城市转型升级战略，加强生产性服务业和生活性服务业招商，依托毅德商贸城、启迪科技城、长乐物流园等平台，积极开展二次招商，力争在引进国家级、自治区级研发中心和科技孵化器等方面取得突破，重点引进机电一体、新材料、食品加工、电子信息等一批高科技、长链条、效益好的重大项目，推动新城城市功能快速形成。围绕城乡一体化战略，结合“美丽乡村”建设、打造全域旅游，积极引进文旅和农产品深

加工项目。

加快生产性和生活性服务业发展。推进毅德商贸城（二期）、长乐物流园建设，推动天地、顺丰等物流项目落地建设；开展众康医药物流、通达运输物流总部项目前期工作。推动启迪（柳州）科技城开展二次招商，着力引进总部经济、研发设计、数字农业、广西壮医医药研发等一批新兴产业项目。加快推进电子商务、健康养老、教育培训、法律咨询等生活性服务业新业态发展，形成推动服务业加快发展新的支撑，不断提高服务业对经济发展的贡献率。

持续营造良好的金融生态环境。进一步完善现代金融服务体系，推动金融服务网点向农村扩展，全面提升金融服务水平。组织搭建良好的政银企沟通平台，促进县域经济社会发展。实施创业担保贷款“助小扶微”工程，探索设立创业创新基金，帮扶暂时经营困难企业解危解困，启动中小企业信用信息平台建设，完善中小企业应急周转资金管理，扩大金融服务覆盖范围。

四、开展城市建设管理攻坚行动，全力提速项目建设，推进城乡一体协调发展

紧紧围绕柳江新城开发“一年打基础，三年初具规模，五年基本建成”工作目标不放松，加快推进新城区规划范围内（21.3平方公里）征地拆迁和城市基础设施建设，再掀新城开发建设高潮，奋力实现新城开发建设“三年初具规模”的目标。全面完成城市建设“十大工程”，加快推进“十大新开工项目”建设，实现兴柳路三期、思贤路、高村路、东四路全线建成通车。大力推进宜柳高速柳江拉堡出口改扩建、宜柳高速柳州进德互通，以及木罗路、保村路、沙子路、樟木路、东六路“三纵四横”等新城路网建设，实现新城

区路网四通八达。加快推进“三馆一中心”等城市公共服务项目建设，努力构建功能完善的新城区。

加大城市管理力度。深入开展市容环境综合整治，加强扬尘治理、“五车”整治、占道经营、乱摆乱卖、露天烧烤、环卫保洁等城市市容整治管理工作。开展国道 322 宜柳高速路口至百朋路口市容环境专项整治，持续做好柳堡路道路沿线市容环境整治。加强整治乱停乱放、乱搭乱盖、占道经营、违法用地等违法行为。坚持“控增量、消存量”目标，坚决打击无证搭建、抢建等违法行为，强力推进“飓风行动”，实现打击两违面积 80 万平方米。充分发挥数管中心和数字化城市管理系统平台对城市管理的作用，加大案件的转办、跟踪查处力度，进一步提高城市管理水平。

集中力量推进重大项目建设。发挥有效投资的关键性作用，拉动经济稳增长。把抓项目扩投资作为高质量发展的重要支撑，通过有效投资优化经济结构、保障改善民生、提高发展质量。重点推进自治区级、市级层面重大项目，确保按时按质完成工作任务。年度计划实施区级层面重大项目 179 个，总投资 888.58 亿元，其中：基础设施工程 59 项，民生保障工程 22 项，产业发展工程 38 项，生态环保和节能减排工程 6 项。

推进城乡协调发展。实施马平路、乐都路和兴柳路、瑞龙延长线等城市主干道“白改黑”提升改造、亮化美化工程，全面完成柳江区出入口柳堡路风貌改造（一、二期）项目建设，持续提升城市形象。统筹实施老城区地下管网建设，不断完善城市基础设施。加快老城区（公安分局片区）土地熟化、兴柳路延长线、练家坡段道路改扩建步伐，不断打通新老城区道路连接关键节点，实现新、老城区道路互联互通。持续完善小城镇规划体系，全面

启动各城镇建设，加快推进百朋莲花小镇（二期）项目建设，实施三都、土博等4个镇污水处理厂及配套管网项目，有序推进乡镇集贸市场改造，完善集镇功能，不断提升城镇面貌和人居环境。启动乡村风貌改造提升三年行动，对村庄进行分类分步改造。实施国道322柳江高速路口至六道路口路段绿化亮化整治提升工程、拉堡至里高一级公路以及板江至土博、进德六兰至百朋等二级公路提级改造工程，配合做好柳州经合山至南宁高速公路（柳江段）项目建设。扎实推进自治区“四好农村路”示范县（区）创建工作，继续实施通屯道路续建项目，全面完成通20户以上自然屯道路硬化建设，进一步完善现代化交通体系。

五、开展生态环境治理攻坚行动，全面提高环境质量，提升生态宜居水平

全面实施大气、水、土壤污染防治攻坚战行动计划，突出打好大气污染防治攻坚战；狠抓节能减排和城区内建筑工地、道路扬尘治理，积极开展工业企业污染治理，淘汰、关闭一批高能耗、高污染工业企业，有效提升城区空气质量优良率；深化“河长制”责任落实，加快镇级污水处理及配套工程建设，加强农业面源污染防治和石漠化治理，持续改善生态环境。坚持问题导向，全力完成中央环保督察“回头看”反馈问题整改工作，巩固提升整改成效。深化生态环境保护综合行政执法体制改革，不断完善治理体系。扎实开展第二次全国污染源普查工作。持续改善农村生态环境，积极创建自治区级生态乡镇，争创自治区级生态县。积极发展绿色经济，加快天然气工程建设，大力发展生态旅游等服务业，引进、培育新型建材等新兴产业，推动生态、环保产业加快发展。

六、开展社会治理攻坚行动，打好禁毒人民战争，推动平安柳江再上台阶

打好禁毒人民战争。全力推进国家禁毒创城工作，坚持把禁毒工作当成政治工程、民生工程 and “一把手”工程紧抓不放，积极探索实践禁毒斗争的新机制、新战术，举全区之力力争摘掉“毒帽子”。实行部门联动，多警参与，全方位打击毒品违法犯罪互动；坚持关口前移，构筑立体防控毒品查缉体系；重典治乱，全面整治娱乐场所涉毒问题；应收尽收，全员收戒收治病残吸毒人员；强化吸毒人员管理服务措施，努力破解管控服务和回归社会难题；创新手段，提升禁毒宣传效果；严格奖惩，不断激励和发动社会各界和广大人民群众禁毒热情。

深入开展扫黑除恶专项斗争。深挖线索和“保护伞”，重点打击农村和服务行业中的黑恶势力，切实维护社会持续稳定，力争群众安全感满意度稳步提升。不断完善社会治安防控一体化建设，逐步将“雪亮工程”建设延伸到各自然屯和居民小区。依法严厉打击各类违法犯罪行为。

抓好社会综合治理。深入推进矛盾纠纷排查化解工作，提升源头治理水平。妥善化解信访问题，提高民生服务问题的主动发现和处置能力，严防突发性群体性事件发生，促进社会和谐发展。深入推进市场监管规范化建设，整顿规范市场经济秩序，确保产品质量安全。加强政府债务管控、金融风险防控、国有资产管理等工作，防范和化解政府重大风险。继续抓好食品药品日常监管，严防食品药品安全事故的发生。进一步压实安全生产责任，深化重点行业领域安全专项整治，确保安全生产形势总体平稳可控。加强国防教育，扎实做好双拥工作，提升广大人民群众的国防意

识和爱国主义精神。深入推进“七五”普法工作，不断深化平安柳江、法治柳江建设。

七、坚持以人民为中心，促进社会事业和改善民生同步发展

推进教育均衡发展。巩固义务教育基本均衡发展成果，解决义务教育“城区紧、农村弱”问题。加快新城初中、高中项目建设，下大力气优化教育优质资源配置，推动学前教育持续健康发展，不断扩大普惠制幼儿园覆盖面。推进集团化办学，促进教育公平、资源共享，巩固教育惠民成果。加强师德师风教育，深入实施“名校长、名班主任、名教师”工程，不断提升教育教学水平，加快推进教育融入柳州，努力办好人民满意教育。

推动文体事业发展。构建现代公共文化服务体系，深入实施文化惠民工程，加快推进柳江文化馆、图书馆、博物馆、职工活动中心等项目建设，稳步推进农村文体设施与配套服务，不断提升服务能力和服务水平；实施文体精品战略，继续抓好重大节庆日、重大群众文体活动开展，满足人民美好生活新期待；加强文物保护管理和非物质文化遗产保护传承，加强文化监管和信用体系建设；深入推进全民读书活动，提升广大群众文化素养；继续推进柳江地方志事业发展；积极开展全民健身活动和发展竞技体育，推进全民健康战略新发展。

加强卫生服务体系建设。继续推进优质医疗资源下沉，加快与市工人医院、市中医医院建立紧密型医联体的签约工作以及县域紧密型医共体建设工作。深入推进全国基层中医药工作先进单位创建工作，提升我区中医药服务水平和能力。继续推进全民健康素养促进行动，继续落实健康扶贫“一人一策”“先诊疗后付费”“一站式”结算服务政策，做实做细家庭医生签约服务，打通居

家健康养老的绿色通道。加强妇幼保健工作力度，严格控制出生缺陷及妇幼死亡率指标。加快推进中医医院整体搬迁、人民医院新建内科病房、儿科病房及医技楼等项目。推进医养结合，提升养老服务水平。加大计生特殊家庭扶助关怀力度，千方百计提升特殊计生家庭发展能力和幸福指数。

持续保障和改善民生。落实失地农民养老保险、企业职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险、城乡低保救助、特困人员供养、优待抚恤政策等社会保障政策。精准实施创业就业培训，着力解决结构性就业矛盾，促进更有质量和更加充分的就业。统筹推进安居工程和农村危旧房改造项目建设，使群众住有所居。加快推进全民参保计划，实施社会保障兜底工程，完善城乡社会救助体系，构建更加公平更可持续的社会保障体系。

八、加强政府自身建设，强化行政效能，政府履职能力不断提高

主动适应发展新形势，切实按照“务实、高效、公正、廉政”的要求，以人民满意为目标，切实加强政府自身建设。推进政务公开政府信息公开制度化、规范化和系统化，提升社会管理和公共服务水平，努力建设人民满意的服务型政府。

开拓进取，扎实推进重点领域改革。严格按照中央、自治区、柳州市关于深化地方机构改革的各项部署，全面完成柳江区机构改革。深化审计改革，有效发挥审计监督作用。深化农村“三权分置”改革，进一步放活土地经营权，全面开展农村集体资产清产核资，有序推进农村集体产权制度改革，完成国有林场后续改革。深化“放管服”改革，提高行政效率、释放市场活力。深化市场监管综合改革，努力营造良好的市场准入环境、市场竞争环境、市

场消费环境，服务我区高质量发展。深化司法、群团、供销合作社等领域改革向纵深发展。

加强学习，始终把政治建设摆在首位。深入学习党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决做到“两个维护”，牢固树立“四个意识”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿到政府工作的全过程，以严实作风推动政府工作。

牢记使命，始终把政府工作职责履行到位。坚决贯彻中央方针政策，坚决落实党中央、国务院，自治区党委、政府，市委、市政府和区委的决策部署要求，运用法治思维、法治方式、法治手段行使权力、履行职责。坚持“三重一大”制度，坚持民主集中制，做到依法行政，科学决策，切实提高政府的履职水平。

廉洁奉公，始终把行政效能提升落实到位。严肃整治庸政、懒政、怠政和不作为、慢作为、乱作为的行为，推动政府重大决策和重要工作部署的落实。全面落实党风廉政建设责任制，纠正部门和行业不正之风。杜绝“议而不决、决而不施、施而无效”现象。贯彻落实中央八项规定精神，严格控制“三公”经费，加强公务用车、办公用房管理。强化审计监督，加强对政府投资项目建设的管理和监督，严防各类违法违纪违规行为的发生。

各位代表，在新的一年里政府工作中，我们将在区委的正确领导下，坚决执行区人大及其常委会各项决议决定，自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，坚持重大事项向区人大报告、向区政协通报，认真办好人大代表建议和政协提案。广泛听取工商联、各人民团体和各界人士的意见建议，努力打造务实、高效、廉洁、法治的政府！

各位代表，责任呼唤担当，使命引领未来。让我们紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在自治区党委、政府，市委、市政府和区委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，勇于担当，攻坚克难，不断开创新时代柳江改革发展新局面，力争早日将柳江打造成为柳州西南片区示范新城区，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！